

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Vaststelling Windpark Beuningen	Raadsvergadering	: 23 november 2021
Numer(agenda)	:	Commissie 1	:
Registratienummer	: bb21.00809	Datum	: 2 november 2021
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Tamara Hagelaar /Gijs Jansen	Datum	:
Status	: Beperkt openbaar	B&W-vergadering	: 19 oktober 2021
Persgesprek	: 20 oktober 2021	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

Samenvatting

Op 9 april 2019 besloot de gemeenteraad in te stemmen met het starten van de ruimtelijke procedure voor windturbines. Van 5 juni t/m 16 juli 2020 lag het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage. De juridische regeling voor de definitieve locaties voor windturbines is vastgelegd in het ontwerpbestemmingsplan. Dit ontwerpplan lag van 18 maart t/m 29 april 2021 ter inzage. Een ieder kon in deze periode een zienswijze naar voren brengen. Hiervan is door bijna 600 personen en bedrijven gebruik gemaakt. Voorgesteld wordt het bestemmingsplan Windpark Beuningen gewijzigd vast te stellen.

Besluit om

1. Akkoord te gaan met de Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Windpark Beuningen en de ingekomen zienswijzen conform de Nota zienswijze ongegrond, (gedeeltelijk) gegrond of niet-ontvankelijk te verklaren;
2. Het bestemmingsplan 'Windpark Beuningen' met identificatienummer NL.IMRO.0304.BPWindpkBeuningen-vadf gewijzigd vast te stellen;
3. Omdat met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst is afgesloten geen exploitatieplan op te stellen.

Inleiding

In mei 2020 heeft het college ingestemd met het in procedure brengen van het voorontwerpbestemmingsplan "Windpark Beuningen". Het voorontwerpbestemmingsplan "Windpark Beuningen" met bijhorend concept-MER en andere deelrapporten heeft van 5 juni 2020 tot en met 16 juli 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 24 inspraakreacties ingediend, waaronder 7 adviesreacties van wettelijke-vooroverlegpartners.

In december 2020 is het voorkeursalternatief (VKA) definitief bepaald. Aan de hand van dit VKA is het ontwerpbestemmingsplan opgesteld en hebben initiatiefnemers een vergunningaanvraag ingediend. Van 18 maart t/m 29 april 2021 lag het ontwerpbestemmingsplan voor een ieder ter inzage. Binnen deze termijn kon iedereen een zienswijze ten aanzien van het ontwerpplan naar voren brengen. Hiervan maakten bijna 600 inwoners, bedrijven en instanties van in en rond de gemeente Beuningen gebruik.

Tijdens de ruimtelijke procedure is een participatie- en communicatieproces doorlopen. Hierin hebben verschillende (digitale) informatieavonden plaats gevonden, waarin de laatste stand van zaken werd verteld, voorlopige onderzoeksresultaten werden gedeeld en de mogelijkheid werd geboden om vragen te stellen. Ook gedurende de inzageperiode van het ontwerpplan met definitieve MER is op twee avonden digitaal de mogelijkheid geboden om te luisteren naar informatie van specialisten en de kans geboden om vragen te stellen.

Op 22 juni 2021 behandelde de Commissie Ruimte de ingekomen zienswijzen en het vast te stellen bestemmingsplan. In deze Commissie Ruimte besloot men dat het plan besluitrijp was en in de raadsvergadering van 5 juli 2021 behandeld zou worden voor besluitvorming.

Op 30 juni 2021 oordeelde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) dat de landelijke milieunormen voor windturbines niet meer gebruikt mogen worden. Deze milieunormen waren vastgelegd in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Het gaat om de normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid. De RvS gaf in haar uitspraak aan dat de totstandkoming van die normen op een andere manier had moeten gebeuren. Er had een zogenaamde planMER uitgevoerd moeten worden. De uitspraak is van toepassing op windturbineprojecten van tenminste 3 windturbines.

In de uitspraak wordt expliciet door de RvS genoemd dat lokale overheden niet verplicht zijn om aan te sluiten bij de landelijke normen. De gemeenteraad mag een eigen afweging maken over de milieunormen en kan eigen normen opstellen voor windturbines. Die normen moeten dan zijn voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande motivering die van toepassing is op de bestaande lokale situatie.

Vanwege deze uitspraak besloot u om het eerdere raadsvoorstel van de agenda af te halen. Voor het windpark Beuningen zijn nu eigen lokale normen opgesteld met een nieuwe motivering voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid. Voor slagschaduw stelde u al een eigen lokale norm vast.

De voorgestelde lokale normen met bijbehorende motivatie zijn opgenomen in de oplegnotities en per onderwerp beschreven en zijn onderdeel van de nieuwe plandocumenten. De lokale normen zijn ook verwerkt in de toelichting en regels van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

De bouw en het gebruik van een windpark mogelijk maken, waarmee een belangrijke bijdrage wordt geleverd om te komen tot een energieneutraal Beuningen.

Argumenten

1. *Uit de inzageperioden kwamen geen zwaarwegende bezwaren naar voren.*

Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van wettelijk vooroverleg aan Waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland voorgelegd. Met beide instanties heeft daarna uitgebreid afstemming plaats gevonden over het Windpark Beuningen. Verder is het voorontwerpplan aan nog 16 instanties toegezonden, zoals onder andere buurgemeenten, Rijkswaterstaat, Ministerie van Defensie, Gasunie, GGD, Tennet. Verschillende opmerkingen van instanties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Inspraakprocedure voorontwerpplan

Van 5 juni tot en met 16 juli 2020 lag het voorontwerpbestemmingsplan voor dit initiatief voor iedereen ter inzage. Er zijn toen 17 inspraakreacties ontvangen. Verschillende inspraakreacties hebben geleid tot een (kleine) aanpassing of aanvulling van het MER met bijbehorende onderzoeken. De inspraakreacties zijn samengevat en van een reactie voorzien in de Nota Inspraak en vooroverleg (Bijlage bij toelichting op het bestemmingsplan).

Uitgebreide voorbereidingsprocedure ontwerpbestemmingsplan

Van 18 maart t/m 29 april 2021 lag het ontwerpbestemmingsplan voor een ieder ter inzage. Binnen deze termijn kon iedereen een zienswijze ten aanzien van het ontwerpplan naar voren brengen. Hiervan maakte 581 inwoners, bedrijven of instanties van in of rond de gemeente Beuningen gebruik. Er zijn geen reacties ontvangen van onze (voor)overlegpartners.

Het grootste deel van de zienswijzen betrof een gekopieerde standaard brief, met ieder een bijna identieke inhoud. De zienswijzen gaan vooral over mogelijke geluidsoverlast, overlast van slagschaduw, mogelijke gezondheidsnadelen en eventuele waardevermindering van hun woningen.

In de bijgevoegde Nota zienswijze zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Inhoudelijk (bijna) identieke zienswijzen zijn geclusterd samengevat en van één reactie voorzien.

De ontvangen zienswijzen hebben tot twee beperkte aanpassingen van het bestemmingsplan geleid, te weten een aanvulling in de Landschappelijke beoordeling en enkele correcties in het Akoestisch onderzoek. Deze worden in de Nota zienswijze nader uiteen gezet.

In deze Nota zienswijze is ook een overzicht opgenomen van wijzigingen t.o.v. het ontwerpplan naar aanleiding van de zienswijzen een één ambtshalve aanpassing naar aanleiding van nader overleg met een vooroverlegpartner.

2.1 Er zijn lokale normen opgesteld met een nieuwe motivering waarmee invulling is gegeven aan de uitspraak van de Raad van State.

Tot 30 juni kon er gebruik worden gemaakt van de milieunormen die waren vastgelegd in het Activiteitenbesluit en –regeling. Deze zijn door de uitspraak van de RvS op 30 juni buiten werking gesteld. Zij is van mening dat er voor de totstandkoming van de normen een planMER moet worden opgesteld. Voor windpark Beuningen geldt dat dit al is gedaan.

De RvS gaf in haar uitspraak wel aan dat het lokale overheden vrij staat om eigen normen op te stellen. Als deze maar zijn voorzien van een actuele, deugdelijke en op zichzelf staande onderbouwing die van toepassing is op de bestaande lokale situatie. Daarvoor zijn er eigen normen met nieuwe motivering opgesteld. Voor de normen van geluid, slagschaduw en externe veiligheid geldt dat deze op hoofdlijnen niet zijn gewijzigd. Aan het MER zijn nu verschillende oplegnotities voor de verschillende milieunormen toegevoegd. In deze oplegnotities worden Beuningse normen voorgesteld en gemotiveerd en vervangen de ‘oude’ normen die uit het Activiteitenbesluit en –regeling kwamen. Per onderdeel staat hieronder in het kort beschreven wat er is gewijzigd om tot de lokale norm met bijhorende onderbouwing te komen.

Geluid

Voor geluid is er onderzoek gedaan naar het aantal ernstig gehinderden rondom het windpark. Dit is voor verschillende geluidsniveaus in beeld gebracht aan de hand van een wetenschappelijke methode: de dosis-effect relatie. Een uitgebreide beschrijving hiervan is te lezen in bijlage 14. Voor laagfrequent geluid is een nieuwe planregel opgenomen die de handhaafbaarheid hierop beter mogelijk maakt.

Slagschaduw

Voor slagschaduw stelde de gemeenteraad al een eigen norm vast van 0 uur op burgerwoningen. Er is een aanvullende regel opgenomen die erop toeziet dat er maximaal 6 uur slagschaduw op kantoren mag vallen. Hierin gaat de gemeente verder dan de landelijke norm voorschreef. Voor beiden zal een stilstandvoorziening geregeld worden zodat de slagschaduw binnen de norm blijft. In bijlage 15 is de nieuwe onderbouwing opgenomen.

Externe veiligheid

Hiervoor is geen aanvullende eis of strengere of norm opgenomen. Er is voor deze norm gebruik gemaakt van andere wettelijke veiligheidseisen die betrekking hebben op risicovolle installaties. Op basis van deze andere wettelijke regelgeving geeft voldoende houvast voor de Beuningse norm en situatie. In bijlage 16 is de nieuwe motivering opgenomen voor dit onderdeel.

De resultaten van de afgeronde en nieuwe onderzoeken laten zien dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van milieuaspecten en de nieuwe lokale normen. Samenvattend is het plan dus niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Voor de normen zijn, waar dat nodig was, aanvullende of nieuwe planregels opgenomen in het bestemmingsplan. De onderdelen van het bestemmingsplan waarin deze ambtshalve aanpassingen zijn doorgevoerd, zijn overzichtelijk op een rijtje gezet in paragraaf 1.5 van de toelichting op het bestemmingsplan.

2.2 Op basis van de resultaten van het MER met bijbehorende oplegnotities zijn 5 windturbines milieutechnisch verantwoord.

In het MER zijn verschillende opstellingsalternatieven onderzocht met verschillende bandbreedtes. Mede op basis hiervan is eind 2020 het voorkeursalternatief (VKA) bepaald. In dit ontwerpbestemmingsplan zijn de vijf posities voor de windturbines vastgelegd. Initiatiefnemers hebben

voor deze 5 turbineposities een omgevingsvergunning aangevraagd en de onderzoeken meer gespecificeerd op deze exacte locatie. Een en ander is ook vastgelegd in het definitieve MER.

Voor dit gewijzigde plan geldt dat er is getoetst aan de nieuwe lokale normen met bijhorende onderbouwing. Er zijn geen milieutechnische belemmeringen om op basis van deze nieuwe normen, het gewijzigde bestemmingsplan vast te stellen. De basis daarvan is het MER, waaruit blijkt dat de locatie van het windpark milieutechnisch verantwoord is. Daarnaast blijkt uit de nieuwe norm en onderbouwing voor geluid, dat met een strengere norm een kleine milieuwinst wordt behaald en het aantal 'ernstig gehinderden' komt overeen met de norm die geldt voor ander omgevingsgeluid. De norm is daarnaast in lijn met andere normen die binnen Europa gelden.

2.3 Een ontwerpbestemmingsplan mag gewijzigd worden vastgesteld onder voorwaarde dat er geen sprake is van een wezenlijk ander plan.

Een ontwerpbestemmingsplan mag gewijzigd worden vastgesteld mits geen sprake is van een 'wezenlijk ander plan'. Voor dit bestemmingsplan geldt dat er feitelijk gezien niks verandert. De normen zijn nagenoeg in ongewijzigde vorm overgenomen. Het plan hoefde om die reden niet nogmaals in ontwerp ter inzage te worden gelegd naar aanleiding van de Beuningse normen.

De onderdelen van het bestemmingsplan waarin ambtshalve aanpassingen zijn doorgevoerd, naar aanleiding van deze eigen normen, zijn overzichtelijk op een rijtje gezet in paragraaf 1.5 van de toelichting op het bestemmingsplan.

2.4 Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan het genomen raadsbesluit over grootschalige opwek.

Op 9 april 2019 besloot de gemeenteraad, onder voorwaarden, de opwek van windenergie mogelijk te maken (bw19.00204). Daarvoor startte de gemeente de ruimtelijke procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan en het opstellen van een onafhankelijk MER. Het voorliggende bestemmingsplan met het definitieve MER is het resultaat van die procedure. Met de vaststelling van het bestemmingsplan neemt de gemeente een grote stap in haar opgave voor een energie-neutrale gemeente.

2.5 De onafhankelijke commissie m.e.r. bracht een positief oordeel uit over het MER

De commissie m.e.r. heeft het MER getoetst en beoordeeld van Windpark Beuningen. De commissie oordeelde positief over het MER en kwam tot de conclusie dat de onderzoeken en het MER op juiste wijze tot stand zijn gekomen. Zij had één aanbeveling over stikstof die inmiddels is toegevoegd aan het MER. De gemeente heeft de commissie gevraagd hiernaar te kijken en met een eindoordeel te komen. Het eindoordeel treft u in de bijlagen.

Kanttekeningen

Tegen het ontwerpplan is een grote hoeveelheid zienswijzen naar voren gebracht. De kans bestaat dat een deel van deze indieners ook in beroep gaat bij de Raad van State.

Financiën

Met initiatiefnemers zijn in een anterieure overeenkomst afspraken gemaakt over het verhaal van plankosten en eventuele planschade. Hiermee is de economische haalbaarheid van het plan gewaarborgd. De kosten van de omgevingsvergunning worden geïnd op basis van de legesverordening.

Tijdspad

Na vaststelling zal het bestemmingsplan en het raadsbesluit gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kunnen belanghebbende een beroep indienen bij de Raad van State. Omdat er sprake is van een gecoördineerde procedure kan er ook beroep worden aangetekend op de omgevingsvergunning. Deze wordt na vaststelling van het bestemmingsplan afgegeven door de omgevingsdienst.

Duurzaamheid

De gemeente Beuningen heeft als speerpunt om in 2040 volledig energieneutraal te zijn. De bouw van de 5 grote windturbines levert hier een hele grote bijdrage in. Zonder de bouw van deze windturbines zal de doelstelling van een energieneutraal Beuningen in 2040 niet mogelijk zijn.

Communicatie

Bekendmaking van het vaststellingsbesluit wordt geplaatst in de Staatscourant, op de gemeentelijke website en op ruimtelijkeplannen.nl. De indieners van een zienswijze worden ook persoonlijk schriftelijk geïnformeerd.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

- | | |
|---|--------------|
| 1. Toelichting en regels BP Windpark Beuningen | (at21002568) |
| 2. Bijlage A bij BP – Combi-MER | (at21001030) |
| 3. Bijlage A bij MER – Quicksan ruimtelijke beperkingen | (at21000410) |
| 4. Bijlage B – Akoestische onderzoek | (at21001031) |
| 5. Bijlage C – Slagschaduwonderzoek | (at21000412) |
| 6. Bijlage D – Onderzoek Externe Veiligheid | (at21000413) |
| 7. Bijlage E – Landschappelijke beoordeling | (at21001038) |
| 8. Bijlage F – Notitie Ecologie planMer | (at21000415) |
| 9. Bijlage G – Natuuronderzoek | (at21000416) |
| 10. Bijlage H – Voortoets Natura 2000 | (at21000417) |
| 11. Bijlage I – Waterparagraaf | (at21001035) |
| 12. Bijlage J – Radartoets Defensie | (at21000419) |
| 13. Bijlage K – Nota inspraak en vooroverleg | (at21000420) |
| 14. Bijlage L - Oplegnotitie Geluid | (at21002569) |
| 15. Bijlage M - Oplegnotitie Slagschaduw | (at21002570) |
| 16. Bijlage N - Oplegnotitie Externe veiligheid | (at21002571) |
| 17. Verbeelding BP Windpark Beuningen | (at21001036) |
| 18. Voorlopig advies Commissie m.e.r. | (at21001037) |
| 19. Eindoordeel Commissie m.e.r. | (at21001509) |
| 20. Nota zienswijze OBP Windpark Beuningen – geanonimiseerd | (at21001047) |
| 21. Lijst indieners zienswijzen (NIET OPENBAAR) | (at21001405) |

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d. 23 november 2021
Akkoord

De griffier,

de voorzitter,